



**Komisja Rewizyjna
Rady Powiatu Obornickiego**

WNIOSK

w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiego

Działając na podstawie ustawy z 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) zgodnie z art. 16 ust. 3 i w związku z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025r. poz. 1483 ze zm.) oraz w wyniku przeprowadzonej kontroli, po zapoznaniu się z Uchwałą Nr SO.17/4012/48/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 8 kwietnia 2026 roku,

Komisja Rewizyjna w składzie:

Robert Brdąkała – przewodniczący,
Piotr Desperak - wiceprzewodniczący,
Mateusz Daszkiewicz – członek,
Leszek Dąbrowski – członek,
Mariusz Drewicz – członek,

po przeanalizowaniu budżetu za 2025 rok oraz stanu mienia powiatu i finansów powiatowych zgodnie z protokołem kontroli Nr 1/2026 z dnia 29 kwietnia 2026 roku.

wnioskuję o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiemu za rok 2025.

Wniosek przyjęto w wyniku głosowania.

Oborniki, 29 kwietnia 2026 r.

Podpisy Komisji:

Robert Brdąkała – przewodniczący
Piotr Desperak – wiceprzewodniczący
Mateusz Daszkiewicz – członek
Leszek Dąbrowski – członek
Mariusz Drewicz – członek



**Komisja Rewizyjna
Rady Powiatu Obornickiego**

PROTOKÓŁ 1 / 2026

*z kontroli sprawozdań i informacji dotyczących wniosku
o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium
dla Zarządu Powiatu Obornickiego za 2025 rok*

I. Informacje wstępne

- Kontrolowany: Zarząd Powiatu Obornickiego
- Zakres kontroli: - Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok,
- Informacja o stanie mienia powiatu,
- Sprawozdanie finansowe.
- Cel kontroli: Wypracowanie wniosku o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Obornickiego.
- Podstawa kontroli: art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107).
- Kontrolujący: Komisja Rewizyjna w składzie:
Robert Brdąkała – przewodniczący,
Piotr Desperak – wiceprzewodniczący,
Mateusz Daszkiewicz – członek,
Leszek Dąbrowski – członek,
Mariusz Drewicz – członek.

II. Podstawa analizy

1. W czasie kontroli analizowano następujące dokumenty:

- Sprawozdanie roczne Zarządu Powiatu Obornickiego z wykonania budżetu za 2025 r.,
- Sprawozdanie roczne z wykonania planu dochodów budżetowych Rb-27S jst,
- Sprawozdanie roczne z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S jst,
- Sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń Rb-Z jst,
- Sprawozdanie roczne o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego Rb-ST,
- Sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych Rb-N,
- Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jst Rb-NDS,
- Sprawozdanie Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,
- Sprawozdanie Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,
- Sprawozdanie o należnościach i zobowiązaniach SP ZOZ w Obornikach,
- Sprawozdanie finansowe /bilans z wykonania budżetu jst, łączny bilans jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat jednostek, łączne zestawienie zmian w funduszu, informacja dodatkowa/.

2. Budżet powiatu

Budżet powiatu na 2025 rok został uchwalony *Uchwałą Rady Powiatu Obornickiego Nr XXII/77/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025* i był zmieniany czternastoma uchwałami Rady Powiatu Obornickiego oraz trzynastoma uchwałami Zarządu Powiatu Obornickiego. Zmiany dokonywane przez Zarząd Powiatu Obornickiego były dokonywane zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz z upoważnieniem Zarządu Powiatu przez Radę Powiatu Obornickiego zgodnie z uchwałą Nr XXII/77/24.



3. Inne dokumenty

a. Przeanalizowano protokoły z kontroli zewnętrznych w roku 2025:

W Starostwie Powiatowym w Obornikach przeprowadzono 30 września 2025 jedną kontrolę, którą przeprowadziło Archiwum Państwowe w Poznaniu. Przedmiotem działań kontrolnych było sprawdzenie sposobu postępowania z materiałami archiwalnymi (wchodzącymi do państwowego zasobu archiwalnego) oraz z dokumentacją niearchiwalną, która jest wytwarzana i gromadzona w Starostwie.

b. Wyjaśnienia Skarbnika Powiatu dotyczące zmian budżetu dokonywanych przez Zarząd Powiatu Obornickiego w 2025 r.

c. Uchwała Nr SO.17.4012.48.2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 8 kwietnia 2026 r.

d. Informacja o wykonaniu uchwał podjętych przez Radę Powiatu Obornickiego przedstawiona przez Sekretarza Powiatu.

III. Ustalenia

1. Wykonanie dochodów

Dochody na 2025 r. zaplanowano w kwocie 112.155.616,72 zł.

Wykonanie wyniosło 112.512.792,74 zł, tj. 100,32%, w tym:

- | | |
|--|------------------|
| • z tytułu dotacji | 20.001.668,18 zł |
| • z tytułu subwencji | 11.177.059,83 zł |
| • z tytułu udziału w PIT | 54.497.425,58 zł |
| • z tytułu udziału w CIT | 13.212.133,59 zł |
| • z tyt. pozostałych dochodów zewnętrznych | 7.661.373,47 zł |
| • z tyt. pozostałych dochodów własnych | 5.963.132,09 zł. |

Wykonanie dochodów i różnice pomiędzy planem a wykonaniem zostały w sposób wyczerpujący przedstawione i wyjaśnione przez Skarbnika Powiatu. W zakresie realizacji dochodów, Zarząd Powiatu Obornickiego w sposób prawidłowy i odpowiedzialny czuwał nad realizacją strony dochodowej budżetu.



2. Wykonanie wydatków

Wydatki budżetu powiatu na 2025 r. zaplanowano w kwocie 113.586.417,19 zł.

Wykonanie wyniosło 104.978.908,45 zł tj. 92,42% planu.

Niższe o 8.607.508,74 zł niż zaplanowane wykonanie wydatków wynikało głównie z:

- niższych niż zaplanowane o 2.071.310,50 zł wydatków w dziale 801 i 854 (Oświata i wychowanie oraz Edukacyjna opieka wychowawcza),
- niższych niż zaplanowane o 2.039.604,39 zł wydatków w dziale 600 (Transport i łączność),
- niższych niż zaplanowane o 1.774.279,36 zł wydatków w dziale 750 (Administracja publiczna),
- niższych niż zaplanowane o 243.974,09 zł wydatków w rozdziale 71012 (Zadania z zakresu geodezji i kartografii),
- niższych niż zaplanowano o 272.710,17 zł w dziale 853 (Pozostała zadania w zakresie pomocy społecznej),
- niższych niż zaplanowane o 519.388,85 zł wydatków w dziale 855 (Rodzina),
- niższych niż zaplanowano o 379.561,09 zł wydatków w dziale 900 (Gospodarka komunalna i ochrona środowiska),
- nierozdysponowania środków z rezerw i poręczeń (rozdział 75818 i 75704) w łącznej kwocie 630.666,67 zł.

Wykonanie wydatków bieżących było o 6.476.246,89 zł niższe niż planowane. Miało na to wpływ wiele różnych czynników, m.in. niższe niż planowano wykonanie wydatków na utrzymanie szkół jak również niższe wydatki na wynagrodzenia nauczycieli z uwagi na niższy nabór uczniów od 1 września 2025 r. niż zakładano. Niższe wydatki wykonano na zimowe utrzymanie dróg oraz remonty dróg. Zadania z zakresu geodezji i kartografii wykonano ze środków Wojewody Wielkopolskiego a środki własne będą wykorzystane w 2026 r. W Starostwie powiatowym wykonano niżej jak planowano wydatki na wynagrodzenia z uwagi na absencję chorobową pracowników, zatrudnianie na zastępstwa osób w ramach robót publicznych, przeprowadzenie regulacji wynagrodzeń dopiero od miesiąca listopada 2025 r. Niższe wykonanie wydatków na wynagrodzenia rodzin zastępczych wynikało z otrzymania na ten cel środków z budżetu państwa oraz Funduszu Pracy. Komisja analizując sprawozdanie opisowe, zestawienia oraz bilans, a także wyjaśnienia Skarbnika Powiatu stwierdza, że wykonanie wydatków było pod pełną kontrolą Zarządu Powiatu.



3. Wykonanie zadań majątkowych

Zadania majątkowe były wykonywane przez Starostwo Powiatowe w Obornikach oraz jednostki organizacyjne i zostały wykazane w poszczególnych działach. Na zaplanowaną ogólną kwotę **19.215.508,71 zł** wykonano zadania na kwotę **17.084.246,86 zł** co stanowi **88,91%** planu. Wykonanie wydatków majątkowych związane było z realizacją inwestycji współfinansowanych ze środków zewnętrznych. I tak ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg i Gminy Oborniki zrealizowano budowę ciągu pieszo-rowerowego w ramach rozbudowy drogi powiatowej nr 2052P Bogdanowo-Uścikowo. Ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków wykonano prace konserwatorskie przy drewnianym kościele św. Michała Archanioła w Łukowie oraz renowację zachowawczą zabytkowej barokowej kolumny w miejscowości Welna. Ze środków Ministerstwa Infrastruktury i Gminy Rogoźno realizowano przebudowę mostu w ciągu drogi powiatowej nr 2025P w miejscowości Welna na rzece Welna. Przy współfinansowaniu gminy Ryczywół wykonano rozbudowę drogi powiatowej nr 1352P Piotrowo-Skrzetusz-Ryczywół, natomiast Gmina Oborniki współfinansowała modernizację infrastruktury drogowej w Powiecie. Na wydatki majątkowe Powiat Obornicki ze środków własnych przeznaczył 7.313.632,00 zł, co stanowiło ponad 42% ogółu środków na wydatki majątkowe. Poza zadaniami wymienionymi wyżej zrealizowano oraz rozpoczęto inwestycje w jednostkach oświatowych na łączną kwotę 1.972.563,87 zł, w tym dokończono wymianę instalacji elektrycznej w Zespole Szkół im. Gen. T. Kutrzeby natomiast w Zespole Szkół im. H. Cegielskiego w Rogoźnie rozpoczęto I etap wymiany instalacji elektrycznej w budynku szkoły oraz budowę wielofunkcyjnego kompleksu sportowego. W roku 2025 Powiat Obornicki podjął ogromne działania w obszarze „obrony narodowej”. W ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, Starostwo Powiatowe przy udziale Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej i SP ZOZ w Obornikach sfinalizowało wydatki majątkowe za kwotę 4.330.657,52 zł. Zakupiony sprzęt i urządzenia oraz opracowanie dokumentacji na budowę magazynu ochrony ludności i obrony cywilnej wpłyną na poprawę bezpieczeństwa ochrony ludności całego powiatu w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa zewnętrznego oraz w sytuacjach kryzysowych.

4. Zmiany w budżecie dokonywane przez Zarząd Powiatu

Zmiany budżetu dokonywane były przez Zarząd trzynastoma uchwałami i były zgodne z przepisami tj. *art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych* oraz upoważnieniami udzielonymi Zarządowi Powiatu przez Radę Powiatu Obornickiego *Uchwałą Nr XXII/77/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025*. Dotyczyły one głównie zmian w planach dotacji otrzymywanych z budżetu państwa, Funduszu Wsparcia Straży Pożarnej oraz przeniesień wydatków pomiędzy rozdziałami w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

5. Przestrzeganie dyscypliny finansów publicznych

Komisja po przeanalizowaniu opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 8 kwietnia 2026 r. oraz kierując się własną oceną przedłożonych dokumentów budżetowych stwierdza, że zapisy *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych* dotyczące



wymogów przestrzegania dyscypliny finansów publicznych zostały spełnione w zakresie artykułów będących przedmiotem analizy:

- art. 242 ust. 2 cytowanej ustawy – wykonane wydatki bieżące są niższe o 11.982.986,52 zł od wykonanych dochodów bieżących (dochody bieżące 99.877.648,11 zł, wydatki bieżące 87.894.661,59 zł – na podstawie sprawozdania Rb-NDS),
- art. 267 cytowanej ustawy – sprawozdania, o których mowa w artykule przedłożone zostały w terminie wymaganym, tj. do 31 marca 2026 r.

6. Mienie Powiatu

Komisja przeanalizowała informację o stanie mienia Powiatu Obornickiego na dzień 31.12.2025r. (informacja ta została przedłożona zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych*) oraz sprawozdanie Rb-27S. Na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdza się zgodność w wykazanym mieniu oraz wykazanych dochodach uzyskanych z tytułu najmu, dzierżawy i prawa zarządu.

Komisja podkreśla, że informacja o stanie mienia za rok 2025 została rozszerzona o wykaz mienia będący w posiadaniu każdej jednostki organizacyjnej Powiatu oraz wykazaniu zmian, które nastąpiły w majątku w odniesieniu do roku 2024 w poszczególnych grupach mienia również w odzwierciedleniu do każdej jednostki. Komisja stwierdza że jest to informacja bardzo czytelna i rzetelnie przedstawiona.

7. Sprawozdanie finansowe

Komisja zapoznała się z przedstawionym przez Skarbnika Powiatu:

- bilansem z wykonania budżetu,
- bilansem jednostki budżetowej (sprawozdanie łączne jednostek budżetowych),
- rachunkiem zysków i strat (sprawozdanie łączne jednostek budżetowych),
- zestawieniem zmian w funduszu jednostki (sprawozdanie łączne jednostek budżetowych),
- informacją dodatkową.

Ze sprawozdania finansowanego Powiatu Obornickiego wynika, co następuje:

1. Na koniec 2025 roku wynik finansowy osiągnięty został w kwocie **35.288.582,57 zł** (łączny bilans jednostek budżetowych).
2. Zrealizowane zostały przychody w kwocie **113.052.645,38 zł** oraz poniesione zostały koszty w kwocie **78.982.412,91 zł** (łączny rachunek zysków i strat).
3. Stan funduszu jednostki na koniec 2025 roku wynosił **139.234.082,37 zł** (łączne zestawienie zmian funduszu jednostki).
4. Stan środków pieniężnych Powiatu Obornickiego na koniec 2025 roku wynosił **22.780.164,46 zł** (bilans z wykonania budżetu).

8. Zobowiązania Powiatu Obornickiego

Na dzień 31 grudnia 2025 roku zadłużenie Powiatu Obornickiego wynosiło **9.505.008,00 zł** (8,45% dochodów), w tym:

- z tytułu wyemitowanych obligacji – 8.000.000,00 zł,
- z tytułu zaciągniętej pożyczki w NFOŚiGW – 665.008,00 zł,
- z tytułu zaciągniętej pożyczki w Wielkopolskim Funduszu Rozwoju – 840.000,00 zł.

IV. Wnioski Komisji w sprawie

- **Wykonania budżetu Powiatu Obornickiego za 2025 rok**
- **Stanu mienia Powiatu Obornickiego**
- **Finansów Powiatu Obornickiego**

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok jest przejrzyste i odzwierciedla gospodarkę finansową w Powiecie Obornickim. Wykonanie dochodów budżetu powiatu jak i wydatki były pod pełną kontrolą Zarządu Powiatu. Wskazuje to na prawidłowe planowanie i terminową kontrolę nad wydatkami. Przedstawiona informacja o stanie mienia jest bez wątplenia przejrzysta i zgodna ze sprawozdaniami. Sprawozdanie finansowe odzwierciedla sytuację finansową Powiatu Obornickiego.

1. Dane liczbowe wykazane w bilansie z wykonania budżetu wskazują, że rok budżetowy 2025 Zarząd Powiatu zamknął nadwyżką, wolnymi środkami i środkami na lokatach w łącznej w kwocie: **16.642.060,47 zł**.

2. Oznacza to, że Zarząd Powiatu realizował budżet w sposób bardzo odpowiedzialny. Powiat Obornicki na bieżąco spłaca swoje zobowiązania.

3. Ze sprawozdania finansowego tj. łącznego bilansu jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysku i strat oraz łącznego zestawienia zmian w funduszu wynika, że sprawozdania są spójne w zakresie wyniku finansowego oraz funduszu jednostki na początek i koniec roku obrachunkowego. Informacja dodatkowa prezentuje szereg danych liczbowych i informacji nie ujętych w sprawozdaniu finansowym.

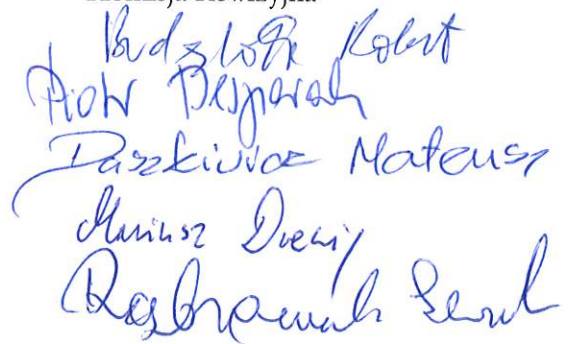
V. Informacje końcowe

- Kontrolę przeprowadzono na posiedzeniach Komisji w dniach 25.02.2026 r., 25.03.2026 r., 16.04.2026 r. oraz 29.04.2026r.
- Zarząd może w terminie trzech dni od dnia podpisania protokołu złożyć na piśmie uwagi i zastrzeżenia do treści protokołu.
- Protokół sporządzono w 6 egzemplarzach.
- Protokół niniejszy otrzymują:
 - Przewodniczący Rady Powiatu Obornickiego,
 - Starosta Obornicki,
 - Zarząd Powiatu Obornickiego,
 - Regionalna Izba Obrachunkowa,
 - Wydział Organizacyjno-Prawny,
 - a/a.

Za Zarząd Powiatu


STAROSTA
Zofia Kotecka

Komisja Rewizyjna


Budzłowski Robert
Piotr Pasparak
Dzarkiewicz Mateusz
Dariusz Dzieny
Rasbraunski Sewer