

Uchwała Nr SO.17.4012.48.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Obornickiego za rok 2025
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Obornickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywna

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Obornickiego za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Powiatu (przedłożone tut. Izbie 27 marca 2026 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Powiatu Obornickiego na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Obornickiego na lata 2025 - 2036 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2025 r.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz część tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach, wydatkach i wyniku budżetu. Wykonanie dochodów omówiono w podziale na dochody z tytułu: dotacji, subwencji z budżetu państwa, udziału w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa oraz pozostałych dochodów zewnętrznych i własnych. Realizację wydatków zaprezentowano w układzie wydatków związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej i samorządowej wg działów klasyfikacji budżetowej. Odrębnie przedstawiono wydatki związane z realizacją projektów współfinansowanych ze środków unijnych, wykonanie zadań inwestycyjnych, przychodów i rozchodów budżetu.
2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono:
 - dochody i wydatki, w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową;
 - dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego;
 - realizację zadań majątkowych;
 - dochody, przychody i wydatki związane z ochroną środowiska;
 - przychody i rozchody budżetu;
 - przychody, dochody z wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy prawo ochrony środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska;
 - dochody, przychody i wydatki związane z realizacją zadań wynikających z art. 41b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2025 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Obornickiego na rok 2025 został wykonany nadwyżką w wysokości 7.533.884,29 zł (przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1.430.800,47 zł), bowiem:
- a) dochody zrealizowano w wysokości 112.512.792,74 zł, co stanowi 100,32% planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 99.877.648,11 zł, co stanowi 99,25% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 12.635.144,63 zł, co stanowi 109,70% planu;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 104.978.908,45 zł, co stanowi 92,42% planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 87.894.661,59 zł, co stanowi 93,14% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 17.084.246,86 zł, co stanowi 88,91% planu.
- Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W kwocie wydatków wykonanych wydatki, które nie wygasły z upływem roku 2025 stanowią kwotę 495.200,30 zł.
3. W roku sprawozdawczym Powiat zrealizował przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwocie 840.000,00 zł oraz przychody z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 125.000,00 zł. Ponadto Powiat dysponował:
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 860.475,66 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,
 - środkami z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 4.000.000,00 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,

- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.511.672,00 zł, które w budżecie roku 2025 zostały zaangażowane w wysokości 5.476.988,81 zł oraz
- nadwyżką z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 10.812,93 zł, które nie zostały zaangażowane w budżecie roku 2025.

Ponadto zrealizowano rozchody z tytułu: wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 zł (100,00% planu), spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 221.664,00 (100,00% planu), udzielonych pożyczek i kredytów w kwocie 1.000.000,00 zł (100,00%) oraz przelewów na rachunki lokat w kwocie 7.650.000,00 zł (100,00% planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

4. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że na dzień 31 grudnia 2025 r. zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych wyniosły 9.505.008,00 zł, co stanowi 8,45% wykonanych dochodów.
5. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (korekta nr 1) należności na koniec 2025 r. wynosiły 2.187.262,07 zł, w tym zaległości – 2.130.002,16 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zwiększeniu o kwotę 258.412,34 zł.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne nie wystąpiły, a zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 4.245.725,16 zł.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, że (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wymagalne	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (8-4)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
853	85333	4260	65 500,00	65 351,95	8 635,60	0,00	73 987,55	8 487,55
855	85508	4360	2 000,00	1 846,66	153,75	0,00	2 000,41	0,41

Rada Powiatu Obornickiego w uchwale Nr XXI/77/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025 określiła sumę 5.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 5). Ponadto w § 3 uchwały Nr XII/76/23 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Obornickiego na lata 2025-2036, Rada Powiatu upoważniła Zarząd m.in. do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (ust. 1 pkt. 2) oraz do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań o których mowa w ust. 1 (ust. 2).

7. Ze sprawozdania RB-28S wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesiono wydatki związane z zapłatą odsetek oraz kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie
750	75020	457	39,00	39,00
750	75020	458	1 000,00	0,11
754	75411	460	250,00	250,00
801	80115	458	15,00	6,48

W sprawozdaniu odniesiono się do przyczyn poniesienia tych wydatków.

- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu oraz informacje o innych prawach majątkowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.