

Uchwała Nr SO.17.4011.206.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Obornickiego na rok 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Obornickiego projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Obornickiego na rok 2026

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie budżetu Powiatu Obornickiego na rok 2026 przedłożony został przez Zarząd Powiatu Obornickiego w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr LIV/274/10 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 i art. 215 tej ustawy.
- I.
1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 96.030.813,43 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 95.225.813,43 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 805.000,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 105.093.687,08 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 93.095.482,90 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 11.998.204,18 zł.
 2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Obornickiego na lata 2026-2036 wynika, że

w 2026 r. i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 9.062.873,65 zł, który zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:
- środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 4.400.000,00 zł,
 - spłaty pożyczki udzielonej szpitalowi w Obornikach w kwocie 125.000,00 zł,
 - pożyczki w kwocie 2.778.336,00 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.759.537,65 zł.
5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu:
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.759.537,65zł,
 - przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 4.400.000,00 zł,
 - spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków (§ 951) w kwocie 125.000,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowych (§ 952) w kwocie 3.000.000,00 zł,
- a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 221.664,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 oraz uchwały budżetowej Powiatu Obornickiego na 2024 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVI/135/25 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 27 listopada 2025 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat Obornicki dysponuje niezaangażowanymi w budżecie na rok 2025 wolnymi środkami w kwocie 34.683,19 zł

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej zapisano „W budżecie powiatu zaplanowano przychody w kwocie 9.284.537,65 w tym z tytułu: (...), 4) wolnych środków 1.759.537,65 zł. W miesiącu listopadzie zostanie podpisana umowa pomiędzy Wojewodą Wielkopolskim a Powiatem Obornickim o dofinansowaniu zadania pn. „rozbudowa drogi powiatowej nr 2048P Chrustowo - Lulin etap I” w ramach Rządowego Programu Rozbudowy Dróg. Środki z budżetu państwa (1.759.537,65 zł) zostaną przekazane do Powiatu w miesiącu grudniu br., natomiast zadanie będzie realizowane w roku 2026”.

Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Obornickiego na 2026 rok zostały zaplanowane wydatki w dz. 600 – „Transport i łączność” w rozdz. 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, m.in. wydatki majątkowe w kwocie 3.800.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „rozbudowa drogi powiatowej nr 2048P Chrustowo - Lulin etap ”. Ponadto przedmiotowe zadanie jest przedsięwzięciem wieloletnim, które ujęto w projektowanym wykazie przedsięwzięć wieloletnich, stanowiącym załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Obornickiego na lata 2026-2036 i dla którego ustalono: łączne nakłady finansowe w wysokości 4.123.850,00 zł, limit wydatków dla roku 2026 w kwocie 3.800.000,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 3.800.000,00 zł.

Po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Powiatu Obornickiego na 2025 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVI/135/2025 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 27 listopada 2025 r.), Skład Orzekający ustalił, że w budżecie roku 2025 zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „rozbudowa drogi powiatowej nr 2048P Chrustowo - Lulin etap” w wysokości 10.000,00 zł, natomiast nie zaplanowano dochodów na realizację wymienionego zadania (dz. 600, rozdz. 60014) w wysokości

odpowiadającej wielkości wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, prognozowanych w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Obornickiego na 2026 rok.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano również przychody z tytułu przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 4.400.000,00 zł

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdza, że w budżecie Powiatu Obornickiego na rok 2025 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVI/135/2025 Rady Powiatu Obornickiego) zaplanowano rozchody z tytułu przelewów na rachunki lokat w wysokości 7.650.000,00 zł. Przy czym Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywisty poziom wolnych środków oraz środków z tytułu przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone powiatowi ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm).
8. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).
10. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Obornickiego na lata 2026-2036 dla roku 2026, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.