



**Komisja Rewizyjna
Rady Powiatu Obornickiego**

W N I O S E K

w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiego

Działając na podstawie ustawy z 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) zgodnie z art. 16 ust. 3 i w związku z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024r. poz. 1530 ze zm.) oraz w wyniku przeprowadzonej kontroli, po zapoznaniu się z Uchwałą Nr SO-17/4012/50/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 kwietnia 2025 roku,

Komisja Rewizyjna w składzie:

Robert Brdąkała – przewodniczący,

Piotr Desperak - wiceprzewodniczący,

Mateusz Daszkiewicz – członek,

Leszek Dąbrowski – członek,

Mariusz Drewicz – członek,

po przeanalizowaniu budżetu za 2024 rok oraz stanu mienia powiatu i finansów powiatowych zgodnie z protokołem kontroli Nr 1/2025 z dnia 30 kwietnia 2025 roku

wnioskuje o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiego za rok 2024.

Wniosek przyjęto w wyniku głosowania.

Oborniki, 30 kwietnia 2025 r.

Podpisy Komisji:

Robert Brdąkała – przewodniczący
Piotr Desperak – wiceprzewodniczący
Mateusz Daszkiewicz – członek
Leszek Dąbrowski – członek
Mariusz Drewicz – członek



**Komisja Rewizyjna
Rady Powiatu Obornickiego**

PROTOKÓŁ 1 / 2025

*z kontroli sprawozdań i informacji dotyczących wniosku
o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium
dla Zarządu Powiatu Obornickiego za 2024 rok*

I. Informacje wstępne

Kontrolowany: Zarząd Powiatu Obornickiego

Zakres kontroli: - Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok,
- Informacja o stanie mienia powiatu,
- Sprawozdanie finansowe.

Cel kontroli: Wypracowanie wniosku o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Obornickiego.

Podstawa kontroli: art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107).

Kontrolujący: Komisja Rewizyjna w składzie:
Robert Brdąkała – przewodniczący,
Piotr Desperak – wiceprzewodniczący,
Mateusz Daszkiewicz – członek,
Leszek Dąbrowski – członek,
Mariusz Drewicz – członek.

II. Podstawa analizy

1. W czasie kontroli analizowano następujące dokumenty:

- Sprawozdanie roczne Zarządu Powiatu Obornickiego z wykonania budżetu za 2024 r.,
- Sprawozdanie roczne z wykonania planu dochodów budżetowych Rb-27S jst,
- Sprawozdanie roczne z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S jst,
- Sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń Rb-Z jst,
- Sprawozdanie roczne o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego Rb-ST,
- Sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych Rb-N,
- Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jst Rb-NDS,
- Sprawozdanie Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,
- Sprawozdanie Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,
- Sprawozdanie o należnościach i zobowiązaniach SP ZOZ w Obornikach,
- Sprawozdanie finansowe /bilans z wykonania budżetu jst, łączny bilans jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat jednostek, łączne zestawienie zmian w funduszu, informacja dodatkowa/.

2. Budżet powiatu

Budżet powiatu na 2024 rok został uchwalony *Uchwałą Rady Powiatu Obornickiego Nr LXXIX/407/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024* i był zmieniany trzynastoma uchwałami Rady Powiatu Obornickiego oraz dwunastoma uchwałami Zarządu Powiatu Obornickiego. Zmiany dokonywane przez Zarząd Powiatu Obornickiego były dokonywane zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz z upoważnieniem Zarządu Powiatu przez Radę Powiatu Obornickiego zgodnie z uchwałą Nr LXXIX/407/23.

3. Inne dokumenty

a. Przeanalizowano protokoły z kontroli zewnętrznych w roku 2024:

W dniach od 1 października do 9 grudnia 2024 r. Wojewoda Wielkopolski – Inspektorzy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej - przeprowadzili w Starostwie Powiatowym w Obornikach kontrolę działalności geodezyjnej i kartograficznej za okres od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia kontroli oraz działania wcześniejsze, jeśli miały związek z przedmiotem kontroli.

b. Wyjaśnienia Skarbnika Powiatu dotyczące zmian budżetu dokonywanych przez Zarząd Powiatu Obornickiego w 2024 r.

c. Uchwała Nr SO-17/4012/50/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 kwietnia 2025 r.

d. Informacja o wykonaniu uchwał podjętych przez Radę Powiatu Obornickiego przedstawiona przez Sekretarza Powiatu.

III. Ustalenia

1. Wykonanie dochodów

Dochody na 2024 r. zaplanowano w kwocie 102.198.970,08 zł.

Wykonanie wyniosło 102.201.255,88 zł, tj. 100,00%, w tym:

• z tytułu dotacji	12.773.345,18 zł
• z tytułu subwencji	46.465.742,00 zł
• z tytułu udziału w PIT	20.371.507,00 zł
• z tytułu udziału w CIT	1.881.817,00 zł
• z tyt. pozostałych dochodów zewnętrznych	15.618.346,38 zł
• z tyt. pozostałych dochodów własnych	5.090.498,32 zł.

Wykonanie dochodów i różnice pomiędzy planem a wykonaniem zostały w sposób wyczerpujący przedstawione i wyjaśnione przez Skarbnika Powiatu. W zakresie realizacji dochodów, Zarząd Powiatu Obornickiego w sposób prawidłowy i odpowiedzialny czuwał nad realizacją strony dochodowej budżetu.

2. Wykonanie wydatków

Wydatki budżetu powiatu na 2024 r. zaplanowano w kwocie 106.261.869,20 zł.

Wykonanie wyniosło 100.043.967,65 zł tj. 94,15% planu.

Niższe o 6.217.901,55 zł niż zaplanowane wykonanie wydatków wynikało głównie z:

- niższych niż zaplanowane o 1.583.435,60 zł wydatków w dziale 801 (Oświata i wychowanie),
- niższych niż zaplanowane o 774.577,01 zł wydatków w dziale 600 (Transport i łączność),
- niższych niż zaplanowane o 1.570.206,50 zł wydatków w dziale 750 (Administracja publiczna),
- niższych niż zaplanowane o 282.172,42 zł wydatków w rozdziale 71012 (Zadania z zakresu geodezji i kartografii),
- niższych niż zaplanowano o 318.439,77 zł w dziale 853 (Pozostała zadania w zakresie pomocy społecznej),
- niższych niż zaplanowane o 434.944,69 zł wydatków w dziale 855 (Rodzina),
- nierozdysponowania środków z rezerw i poręczeń (rozdział 75818 i 75704) w łącznej kwocie 468.405,34 zł.

Wykonanie wydatków bieżących było o 5.569.236,84 zł niższe niż planowane. Miało na to wpływ wiele różnych czynników, m.in. niższe niż planowano wykonanie wydatków na utrzymanie szkół (przedłużenie terminu zamrożenia cen energii elektrycznej i gazu) jak również niższe wydatki na wynagrodzenia nauczycieli z uwagi na dużo niższy nabór uczniów od 1 września 2024 r. niż zakładano. Niższe wydatki wykonano na zimowe utrzymanie dróg. Zadania z zakresu geodezji i kartografii wykonano ze środków Wojewody Wielkopolskiego a środki własne będą wykorzystane w 2025 r. W Starostwie powiatowym oraz Zarządzie Dróg Powiatowych wykonano niżej jak planowano wydatki na wynagrodzenia z uwagi na wyjątkowo dużą absencję chorobową pracowników, obsadzanie wakatów w terminach niepokrywających się z odejściem pracowników, zatrudnianie na zastępstwa osób w ramach robót publicznych, przeprowadzenie regulacji wynagrodzeń dopiero od miesiąca sierpnia 2024 r. Komisja analizując sprawozdanie opisowe, zestawienia oraz bilans, a także wyjaśnienia Skarbnika Powiatu stwierdza, że wykonanie wydatków było pod pełną kontrolą Zarządu Powiatu.

3. Wykonanie zadań majątkowych

Zadania majątkowe były wykonywane przez Starostwo Powiatowe w Obornikach oraz jednostki organizacyjne i zostały wykazane w poszczególnych działach. Na zaplanowaną ogólną kwotę 17.962.512,64 zł wykonano zadania na kwotę 17.313.847,93 zł co stanowi 96,39% planu. Wykonanie wydatków majątkowych związane było z realizacją inwestycji współfinansowanych ze środków zewnętrznych. I tak ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład zrealizowano: rozbudowę drogi

4

powiatowej 2055P Kowalewko-Wargowo oraz budowę ciągu pieszo-rowerowego wzdłuż drogi powiatowej nr 2055P Oborniki-Gołaszyn. Ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg zrealizowano przebudowę dwóch etapów drogi powiatowej nr 2053P Nieczajna-Kowalewko oraz poprawę bezpieczeństwa ruchu pieszych na przejściach przy drogach powiatowych. Ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wykonano odtworzenie posadzki korytarzy w budynku Liceum Ogólnokształcącego w Rogoźnie. Ponadto ze środków własnych zrealizowano m.in. przebudowę dróg powiatowych: 1847P Słonawy-Bąblinek, 2025P w Słomowie, I etap wymiany instalacji elektrycznej w budynku Zespołu Szkół w Obornikach wraz z wymianą stolarki drzwiowej, wykonano dokumentację na dodatkową kondygnację w budynku Liceum Ogólnokształcącego w Obornikach wraz z adaptacją istniejącego poddasza.

4. Zmiany w budżecie dokonywane przez Zarząd Powiatu

Zmiany budżetu dokonywane były przez Zarząd dwunastoma uchwałami i były zgodne z przepisami tj. *art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych* oraz upoważnieniami udzielonymi Zarządowi Powiatu przez Radę Powiatu Obornickiego *Uchwałą Nr LXXIX/407/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024*. Dotyczyły one głównie zmian w planie dotacji otrzymywanych z budżetu państwa, planu środków otrzymywanych z Funduszu Pomocy, przeniesień wydatków pomiędzy rozdziałami w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

5. Przestrzeganie dyscypliny finansów publicznych

Komisja po przeanalizowaniu opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 kwietnia 2024 r. oraz kierując się własną oceną przedłożonych dokumentów budżetowych stwierdza, że zapisy *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych* dotyczące wymogów przestrzegania dyscypliny finansów publicznych zostały spełnione w zakresie artykułów będących przedmiotem analizy:

- art. 242 ust. 2 cytowanej ustawy – wykonane wydatki bieżące są niższe o 7.035.144,55 zł od wykonanych dochodów bieżących (dochody bieżące 89.765.264,27 zł, wydatki bieżące 82.730.119,72 zł – na podstawie sprawozdania Rb-NDS),
- art. 267 cytowanej ustawy – sprawozdania, o których mowa w artykule przedłożone zostały w terminie wymaganym, tj. do 31 marca 2025 r.

6. Mienie Powiatu

Komisja przeanalizowała informację o stanie mienia Powiatu Obornickiego na dzień 31.12.2024r. (informacja ta została przedłożona zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych*) oraz sprawozdanie Rb-27S. Na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdza się zgodność w wykazanym mieniu oraz wykazanych dochodach uzyskanych z tytułu najmu, dzierżawy i prawa zarządu.

15
5
Du
ap
OH

Komisja zapoznała się ze stwierdzeniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu mówiącym, że: *informacja o stanie mienia nie w pełni odpowiada dyspozycji przepisu art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych* i rekomenduje Zarządowi Powiatu wypełnienie nałożonego obowiązku w zakresie podawania wszystkich wymaganych danych w informacji o stanie mienia w latach kolejnych.

7. Sprawozdanie finansowe

Komisja zapoznała się z przedstawionym przez Skarbnika Powiatu:

- bilansem z wykonania budżetu,
- bilansem jednostki budżetowej (sprawozdanie łączne jednostek budżetowych),
- rachunkiem zysków i strat (sprawozdanie łączne jednostek budżetowych),
- zestawieniem zmian w funduszu jednostki (sprawozdanie łączne jednostek budżetowych),
- informacją dodatkową.

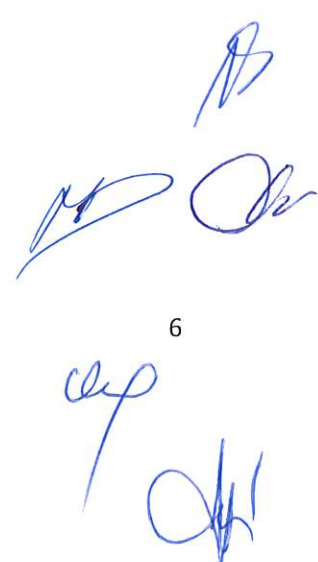
Ze sprawozdania finansowanego Powiatu Obornickiego wynika, co następuje:

1. Na koniec 2024 roku wynik finansowy osiągnięty został w kwocie **26.408.638,99 zł** (łączny bilans jednostek budżetowych).
2. Zrealizowane zostały przychody w kwocie **103.997.643,18 zł** oraz poniesione zostały koszty w kwocie **77.589.004,19 zł** (łączny rachunek zysków i strat).
3. Stan funduszu jednostki na koniec 2024 roku wynosił **132.983.746,62 zł** (łączne zestawienie zmian funduszu jednostki).
4. Stan środków pieniężnych Powiatu Obornickiego na koniec 2024 roku wynosił **16.605.353,33 zł** (bilans z wykonania budżetu).

8. Zobowiązania Powiatu Obornickiego

Na dzień 31 grudnia 2024 roku zadłużenie Powiatu Obornickiego wynosiło **9.886.672,00 zł** (9,68% dochodów), w tym:

- z tytułu wyemitowanych obligacji – 9.000.000,00 zł,
- z tytułu zaciągniętej pożyczki – 886.672 zł.



IV. Wnioski Komisji w sprawie

- Wykonania budżetu Powiatu Obornickiego za 2024 rok
- Stanu mienia Powiatu Obornickiego
- Finansów Powiatu Obornickiego

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok jest przejrzyste i odzwierciedla gospodarkę finansową w Powiecie Obornickim. Wykonanie dochodów budżetu powiatu jak i wydatki były pod pełną kontrolą Zarządu Powiatu. Wskazuje to na prawidłowe planowanie i terminową kontrolę nad wydatkami. Przedstawiona informacja o stanie mienia jest bez wątpienia przejrzysta i zgodna ze sprawozdaniami. Sprawozdanie finansowe odzwierciedla sytuację finansową Powiatu Obornickiego.

1. Dane liczbowe wykazane w bilansie z wykonania budżetu wskazują, że rok budżetowy 2024 Zarząd Powiatu zamknął nadwyżką, wolnymi środkami i środkami na lokatach w łącznej w kwocie: **10.382.960,59 zł.**

2. Oznacza to, że Zarząd Powiatu realizował budżet w sposób bardzo odpowiedzialny. Powiat Obornicki na bieżąco spłaca swoje zobowiązania.

3. Ze sprawozdania finansowego tj. łącznego bilansu jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysku i strat oraz łącznego zestawienia zmian w funduszu wynika, że sprawozdania są spójne w zakresie wyniku finansowego oraz funduszu jednostki na początek i koniec roku obrachunkowego. Informacja dodatkowa prezentuje szereg danych liczbowych i informacji nie ujętych w sprawozdaniu finansowym.

V. Informacje końcowe

- Kontrolę przeprowadzono na posiedzeniach Komisji w dniach 26.02.2025 r., 25.03.2025 r., 8.04.2025 r., 24.04.2025 r. oraz 30.04.2025 r.
- Zarząd może w terminie trzech dni od dnia podpisania protokołu złożyć na piśmie uwagi i zastrzeżenia do treści protokołu.
- Protokół sporządzono w 6 egzemplarzach.

- Protokół niniejszy otrzymują:
- Przewodniczący Rady Powiatu Obornickiego,
- Starosta Obornicki,
- Zarząd Powiatu Obornickiego,
- Regionalna Izba Obrachunkowa,
- Wydział Organizacyjno-Prawny,
- a/a.

Za Zarząd Powiatu


STAROSTA
Zofia Kotecka

Komisja Rewizyjna

