

UCHWAŁA NR / /2025

RADY POWIATU OBORNICKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

w sprawie: określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Obornickiemu lub jego jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskazania organów lub osób uprawnionych do udzielania tych ulg, a także niedochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz.107), art. 59 ust. 1-3 oraz 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (Dz.U. poz. 1649) Rada Powiatu Obornickiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwała określa:

- 1) szczegółowe zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania terminu zapłaty oraz rozkładania na raty, niedochodzenia należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, przypadających Powiatowi Obornickiemu lub jego jednostkom organizacyjnym (tj. jednostkom budżetowym) z wyłączeniem należności określonych w art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn.zm.), zwanych dalej „należnościami pieniężnymi”;
- 2) warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną;
- 3) organy lub osoby uprawnione do umarzania, odraczania terminu zapłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych.

§ 2.

1. Należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny mogą być z urzędu umarzane w całości w przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, to znaczy, jeżeli:

- 1) osoba fizyczna - zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6 000 zł;
- 2) osoba prawna - została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;

- 3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
 - 4) jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;
 - 5) zachodzi interes publiczny.
2. Na wniosek dłużnika w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym, należności pieniężne:
- 1) mogą zostać umarzone w całości lub w części;
 - 2) terminy spłaty całości albo części należności mogą zostać odroczone lub płatność całości albo części należności może zostać rozłożona na raty.
3. W przypadku gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, należności, pieniężne mogą zostać umorzone tylko wtedy, gdy warunki umarzania są spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

§ 3.

1. Okres odroczenia terminu płatności lub spłaty należności pieniężnej rozłożonej na raty nie może być dłuższy niż 12 miesięcy.
2. Brak zapłaty przez dłużnika w ustalonym terminie płatności odroczonej należności pieniężnej bądź jakiegokolwiek z rat, na które należność została rozłożona, powoduje natychmiastową wymagalność w zakresie wszystkich nie spłaconych rat wraz z odsetkami ustawowymi liczonymi od pierwotnego terminu zapłaty.
3. Od należności pieniężnej, której termin płatności odroczone lub rozłożono na raty odsetki ustawowe za opóźnienie naliczane są na dzień złożenia wniosku.

§ 4.

1. Umorzenie należności oraz odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie płatności całości lub części należności na raty następuje, w formie pisemnej, na podstawie przepisów prawa cywilnego.
2. W przypadkach, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 niniejszej uchwały, umorzenie należności następuje w formie jednostronnego oświadczenia woli organu uprawnionego. W przypadkach, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 3 niniejszej uchwały, umorzenie należności może nastąpić w formie jednostronnego oświadczenia woli organu uprawnionego, wówczas, gdy uzyskanie oświadczenia woli dłużnika jest niemożliwe albo znacznie utrudnione.
3. Odmowa umorzenia w całości lub w części należności lub odroczenia terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenia jej na raty następuje w formie pisemnej.

§ 5.

1. Wniosek o umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty należności pieniężnych przypadających Powiatowi Obornickiemu lub jego jednostkom organizacyjnym powinien być należycie umotywowany i udokumentowany oraz powinien zawierać:
 - 1) imię i nazwisko (nazwę), miejsce zamieszkania (siedzibę) dłużnika;
 - 2) określenie ulgi o jaką dłużnik wnosi;
 - 3) wskazanie przesłanek uzasadniających ważny interes dłużnika lub interes publiczny;
 - 4) opis aktualnej sytuacji materialnej dłużnika.
2. Przed zastosowaniem ulgi należy przeprowadzić postępowanie wyjaśniające.
3. W przypadku stwierdzenia, po dokonanej weryfikacji wniosku, iż przedstawione dokumenty lub podane informacje są niewystarczające i nie można na ich podstawie ustalić istnienia lub nieistnienia przesłanek do udzielenia ulgi, właściwy organ wzywa dłużnika do ich uzupełnienia.
4. Nieuzupełnienie przez dłużnika wniosku lub nie przedłożenie dokumentów w wyznaczonym terminie powoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.
5. W przypadku wszczęcia z urzędu postępowania w przedmiocie umorzenia należności pieniężnych właściwy organ dokonuje ustalenia istnienia przesłanek warunkujących umorzenie tejże należności na podstawie posiadanej dokumentacji.
6. Organ wskazany § 7 niniejszej uchwały może uchylić się od skutku swojego oświadczenia o umorzeniu lub udzieleniu innych ulg w spłacie należności pieniężnych, jeżeli wyjdzie na jaw, że dowody, na podstawie których umorzono lub udzielono ulg w jej spłacie okazały się niezgodne ze stanem faktycznym, bądź dłużnik wprowadził uprawnionego do zastosowania umorzenia lub ulgi w błąd, co do okoliczności, które stanowiły podstawę udzielenia tych ulg.

§ 6.

1. Organ wskazany w § 7 niniejszej uchwały może na wniosek dłużnika prowadzącego działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, w tym prowadzącym działalność w sektorze produkcji rolnej lub w sektorze rybołówstwa, udzielać ulg, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 5 oraz w § 2 ust. 2 niniejszej uchwały, jeżeli:
 - 1) nie stanowią pomocy publicznej;
 - 2) stanowią pomoc de minimis w zakresie i na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023 r.);
 - 3) stanowią pomoc de minimis w rolnictwie - w zakresie i na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy

- de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L nr 352/9 z dnia 24 grudnia 2013 r. z późn. zm.);
- 4) stanowią pomoc de minimis w rybołówstwie zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L nr 190/45 z 28 czerwca 2014 r.);
 - 5) stanowią pomoc de minimis zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE. L nr 295/2832 z dnia 15 grudnia 2023 r.).
2. W celu uzyskania pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 oraz pkt 5 podmiot ubiegający się o pomoc de minimis zobowiązany jest do przedstawienia organowi zaświadczeń i oświadczeń, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 702, z 2025 r. poz. 468):
- 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu minionych 3 lat albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym zakresie;
 - 2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2024 r. poz. 40, 1206).
3. W celu uzyskania pomocy de minimis w rybołówstwie podmiot ubiegający się o pomoc zobowiązany jest do przedstawienia dokumentów określonych w art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 roku w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie i rybołówstwie (Dz. U. Nr 121 poz. 810).
4. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie zobowiązany jest do przedłożenia wraz z wnioskiem:
- 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym zakresie;
 - 2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie).

5. Łączna wartość pomocy udzielanej podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą na podstawie niniejszej uchwały nie może przekroczyć równowartości dopuszczalnej wartości pomocy określonej w rozporządzeniach, o których mowa w ust. 1.
6. W zakresie, w jakim uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis na podstawie rozporządzenia określonego w:
 - 1) § 6 ust. 1 pkt 2 niniejszej uchwały - jej przepisy obowiązują do dnia 30 czerwca 2031 r.;
 - 2) § 6 ust. 1 pkt 3 niniejszej uchwały - jej przepisy obowiązują do dnia 30 czerwca 2033 r.;
 - 3) § 6 ust. 1 pkt 4 niniejszej uchwały - jej przepisy obowiązują do dnia 30 czerwca 2030 r.;
 - 4) § 6 ust. 1 pkt 5 niniejszej uchwały - jej przepisy obowiązują do dnia 30 czerwca 2031 r.

§ 7.

1. Do umarzania z urzędu i na wniosek, odraczania terminów płatności lub rozkładania na raty spłat należności pieniężnych są uprawnieni:
 - 1) Zarząd Powiatu Obornickiego w odniesieniu do należności przysługujących Powiatowi Obornickiemu i jego jednostkom organizacyjnym, jeżeli wartość należności nie przekracza kwoty 10.000 zł, przy czym jeżeli wartość należności przekracza kwotę 10.000 zł umorzenia może dokonać Zarząd Powiatu po uzyskaniu opinii Komisji Finansów Rady Powiatu Obornickiego;
 - 2) kierownicy jednostek organizacyjnych w odniesieniu do należności pieniężnych przysługujących tym jednostkom, jeżeli wartość należności nie przekracza kwoty 1.000 zł.
2. Przez wartość należności pieniężnej rozumie się wysokość należności głównej wraz z odsetkami, przyznanymi kosztami postępowania i innymi należnościami ubocznymi, ustaloną na dzień wszczęcia postępowania w przedmiocie udzielenia ulgi.

§ 8.

1. Organ wskazany w § 7 niniejszej uchwały może nie dochodzić należności pieniężnej o charakterze cywilnoprawnym przypadającym Powiatowi Obornickiemu lub jednostce organizacyjnej, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł, za wyjątkiem należności, o których mowa w art. 59a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Organ wskazany w § 7 niniejszej uchwały może nie dochodzić należności pieniężnej o charakterze cywilnoprawnym z tytułu rekompensaty, o której mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1790), jeżeli jej kwota jest równa świadczeniu pieniężnemu w rozumieniu tej ustawy albo większa od tego świadczenia, za wyjątkiem należności, o których mowa w art. 59a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Organ wskazany w § 7 niniejszej uchwały może nie dochodzić należności pieniężnej o charakterze cywilnoprawnym z tytułu rekompensaty, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2019 r., w przypadku transakcji handlowych, zawartych przed dniem 1 stycznia 2020 r., jeżeli jej kwota jest równa lub wyższa od świadczenia pieniężnego i należność ta stała się wymagalna po dniu 1 stycznia 2020 r.

§ 9.

Udzielanie ulgi, o której mowa w § 8 na rzecz podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, w tym prowadzących działalność w sektorze produkcji rolnej lub w sektorze rybołówstwa, rozpatruje się z uwzględnieniem przepisów dotyczących udzielania pomocy de minimis jeżeli:

- 1) w przypadku należności, o których mowa w § 8 ust. 1 – kwota jaką należałoby ponieść na dochodzenie należności byłaby niższa niż 100 zł;
- 2) w przypadku należności, o których mowa w § 8 ust. 2 – kwota jaką należałoby ponieść na dochodzenie rekompensaty jest mniejsza od wysokości tej rekompensaty, niezależnie od tego czy jest równa bądź większa od świadczenia pieniężnego w rozumieniu ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych.

§ 10.

Traci moc:

- 1) uchwała Nr XXVIII/176/13 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie szczególnych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny Powiatu Obornickiego lub jego jednostek podległych, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych;
- 2) uchwała Nr XXII/144/20 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie niedochodzenia należności z tytułu rekompensaty przypadającej Powiatowi Obornickiemu oraz jego jednostkom organizacyjnym (Dz.Urz.Woj.Włkp. poz. 5467).

§ 11.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Obornickiego.

§ 12.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z zapisami z art. 59 ust. 1–3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn.zm.), w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 powołanej ustawy, mogą być umarzane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w art. 59 ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnioną do udzielania tych ulg. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust. 1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1. Zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn.zm.), do należności cywilnoprawnych powstałych w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami stosuje się przepisy art. 55–58, z tym że uprawnienia kierownika państwowej jednostki budżetowej przysługują zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Działając na mocy art. 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn.zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o niedochodzeniu należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł, a w przypadku należności z tytułu rekompensaty, o której mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych – jeżeli jej kwota jest równa świadczeniu pieniężnemu w rozumieniu tej ustawy albo większa od tego świadczenia. Zgodnie z art. 59a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn.zm.), przepisu ust. 1 nie stosuje się do należności powstałych w związku z realizacją: 1) zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami; 2) programów, projektów i zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Natomiast zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1649), w przypadku transakcji handlowych w rozumieniu ustawy zmienianej w art. 10 (ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2019r.), zawartych przed dniem 1 stycznia 2020 r., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o niedochodzeniu należności z tytułu rekompensaty, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli jej kwota jest równa lub wyższa od świadczenia pieniężnego w rozumieniu ustawy zmienianej w art. 10 i należność ta stała się wymagalna po dniu 1 stycznia 2020 r.

Projekt uchwały Rady Powiatu Obornickiego w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Obornickiemu lub jego jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskazania organów lub osób uprawnionych do udzielania tych ulg, a także niedochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym stanowi projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rozumieniu m.in. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (dalej: rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831) i podlega na mocy przepisów o pomocy publicznej zaopiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz przez ministra do spraw rolnictwa.

Projekt uchwały został przesłany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi celem zaopiniowania. Uwagi UOKiK i Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zostały uwzględnione w § 6 ust. 1 pkt 2 i 5, § 6 ust. 2 pkt 2, § 6 ust. 3 i 4, § 6 ust. 6 pkt 2.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.