

Geodeta Powiatowy - Zadania i działalność

Dla funkcji Geodety Powiatowego, powołanego w wyniku reformy ustrojowej państwa wdrożonej w 1999 r., ustawowo ustanowiono istotną rolę w całokształcie funkcjonowania Służby Geodezyjnej i Kartograficznej. O umiejscowieniu służby geodezyjnej i kartograficznej w systemie administracji publicznej z punktu widzenia formalnego przesądza przepis art. 6a ustawy z dn. 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U z 2023 r. poz. 1752 ze zm.) w treści którego wskazuje się że Służbę Geodezyjną i Kartograficzną stanowią:

- organy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (Główny Geodeta Kraju oraz wojewodowie przy pomocy Wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego),
- organy administracji geodezyjnej i kartograficznej (marszałek województwa wykonujący zadania przy pomocy geodety województwa wchodzącego w skład urzędu marszałkowskiego oraz **Starosta wykonujący zadania przy pomocy Geodety Powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego**).

Przepisami ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne przypisane zostały poszczególnym organom Służby Geodezyjnej i Kartograficznej różnych szczebli konkretne zadania. Organowi administracji geodezyjnej i kartograficznej szczebla powiatowego, tj. Staroście przypisano zadania wskazane w art. 7d ww. ustawy, w szczególności:

1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:

- prowadzenie dla obszaru powiatu:
 - ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych w systemie teleinformatycznym,
 - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych w systemie teleinformatycznym
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
- tworzenie, prowadzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu w systemie teleinformatycznym baz danych rejestru cen nieruchomości; szczegółowych osnów geodezyjnych, obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000.
- tworzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, w postaci;
 - mapy ewidencyjne w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
 - mapy zasadnicze w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
 - mapy topograficzne w skalach: 1:10 000, 1:25 000, 1:50 000, 1:100 000;
 - mapy ogólnogeograficzne w skalach: 1:250 000, 1:500 000, 1:1 000 000.

2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;

3) zakładanie osnów szczegółowych;

5) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;

6) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Zgodnie z treścią art. 6a ust. 1 pkt. 2 lit. b ww. ustawy - Geodeta Powiatowy jest „imiennym pomocnikiem” Starosty Powiatowego w realizacji powierzonych zadań z zakresu administracji rządowej. Zadania Starosty z tego zakresu są w praktyce zadaniami Geodety Powiatowego. Praktyczna i techniczna realizacja przedmiotowych zadań wykonywana jest głównie w ramach funkcjonującego w strukturze tut. Starostwa Referatu – Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Wymogi formalne jakie powinna spełniać osoba, której powierza się funkcję Geodety Powiatowego zostały określone w § 4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004r. Nr 249, poz. 2498), który stanowi, że geodetą powiatowym może być osoba, która spełnia następujące wymagania:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich;
- posiada: dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne tj. geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne oraz rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych,
- 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji i Nieruchomości pełni Pani Monika Rasztrof-Gała, zaś funkcję Geodety Powiatowego w tutejszym Starostwie na podstawie powołania, od dnia 23.02.2023 r. powierzono mojej skromnej osobie (Januszowi Derkowskiemu).

Stan kadrowy Referatu - Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej realizującego zadania administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii, łącznie z Geodetą Powiatowym to 13 pracowników. W Starostwie Powiatowym - RPODGiK w Obornikach w okresie sprawozdawczym miała miejsce częściowa zmiana kadry urzędniczej pozyskano jednego pracownika. Możliwości pozyskania osób gwarantujących natychmiastowe wdrożenie w zadania realizowane przez ośrodek, a więc osób posiadających odpowiednią wiedzę, umiejętności — w szczególności dot. obsługi oprogramowania systemu GEO-INFO i prowadzonych baz danych - były ograniczone i są nadal coraz bardziej trudne. Stąd posiłkowano się i ma to miejsce nadal, osobami zatrudnionymi jako pomoc administracyjna i przyuczonymi do wykonywania niektórych zadań. Nie można ukrywać tego, że bardzo duże znaczenie dla „atrakcyjności” pracy urzędniczej mają bardzo ograniczone możliwości finansowe oferowane na tych stanowiskach. Powiat jako jednostka samorządowa wobec konieczności zapewnienia środków na realizację zadań własnych ma bardzo ograniczone możliwości ich przeznaczania na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Niewątpliwie stan kadry PODGiK, szanując zdecydowanie posiadany zasób, niemniej mając na względzie liczbę i rodzaj realizowanych zadań, zarówno pod względem liczby pracowników, ich przygotowania fachowego, doświadczenia zawodnego winien być wyższy.

Dla celów ewidencji gruntów i budynków obszar powiatu obornickiego, o powierzchni ewidencyjnej 71142 ha podzielony jest na 5 jednostek ewidencyjnych, w tym:

- gminę wiejską,
- 2 miasta w gminie miejsko-wiejskiej,
- 2 obszary wiejskie w gminie miejsko-wiejskiej.

Powierzchnie ewidencyjne jednostek ewidencyjnych oraz ilości wydzielonych w nich obrębów ewidencyjnych przedstawia się następująco:

1. Ryczywół (gmina wiejska) 19 obrębów,
2. Oborniki (miasto w gminie miejsko-wiejskiej) 1 obręb,

3. Oborniki (obszar wiejski w gminie miejsko-wiejskiej) 39 obrębów,
4. Rogoźno (obszar wiejski w gminie miejsko-wiejskiej) 19 obrębów,
5. Rogoźno (miasto w gminie miejsko-wiejskiej) 1 obręb.

W zakresie organizacji funkcjonowania oraz udostępnianych form kontaktów z klientem Starostwa Powiatowego w Obornikach, sytuacja Referatu PODGiK kształtuje się następująco. Dokumenty takie jak wnioski o wypisy i wyrisy z rejestru gruntów, wnioski o koordynację uzgodnienia usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu itp. można złożyć:

- osobiście w Biurze Podawczym,
- pocztą tradycyjną,
- poprzez platformę e-PUAP,
- za pośrednictwem aplikacji systemu GEO-INFO poprzez: iEGiB, i.Wniosek, i.Rzeczoznawca, i.Komomik, i.Projektant.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami zgłoszenia prac geodezyjnych i ich obsługa odbywa się wyłącznie za pośrednictwem aplikacji systemu GEO-INFO poprzez: i.Kerg.

Opłaty za udostępnione materiały z zasobu, zamówione dokumenty oraz za czynności związane z koordynacją usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu można dokonać:

- za pośrednictwem systemu płatności elektronicznej Paybynet,
- wpłacając należność na konto Starostwa, np. za pośrednictwem Poczty Polskiej, poprzez zewnętrzny przelew bankowy,
- poprzez płatności elektroniczne w systemach e-usług (możliwość dostępna tylko w przypadku składania dokumentów przez aplikację i.Kerg, i.Rzeczoznawca, i.Projektant itp.).
- oraz wprowadzono w okresie sprawozdawczym możliwość płatności za pomocą zamontowanych i wdrożonych z systemem obsługującym PODGiK terminali płatniczych, usprawniając proces przygotowania i wydawania dokumentów przez PODGiK.

Materiały zasobu udostępnia się po otrzymaniu przez pracownika Ośrodka potwierdzenia wniesienia opłaty.

Odbiór dokumentów takich jak: protokół uzgodnienia materiałów, licencje, dokumenty obliczenia opłaty oraz materiały z zasobu i informacje zawarte w prowadzonych bazach danych udostępniano w sposób uzgodniony z wnioskodawcą, poprzez:

- osobisty ich odbiór w Ośrodku,
- przesyłkę pocztową,
- przy wykorzystaniu systemu GEO-INFO (poprzez moduły i.Kerg, i.Rzeczoznawca, i.Projektant).

Udostępnianie danych zawartych w operacie ewidencji gruntów i budynków a podlegających ochronie danych osobowych, a także udostępnianie danych tego rejestru publicznego wymaga respektowania stosownych przepisów, w tym w szczególności przepisów o ochronie danych osobowych oraz ustalenia zakresu i możliwości udzielenia stosownych informacji dla poszczególnych wnioskodawców.

Od momentu zgłoszenia pracy geodezyjnej w powiatowy ośrodek dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej odbywa się współpraca z Wykonawcą w celu zapewnienia właściwego wykonania zgłoszonych prac oraz uzgodnienia i weryfikacja końcowa przestrzegania przepisów prawnych i technicznych dla zapewnienia jakości wykonywanych prac a w konsekwencji jakości zasobu geodezyjnego i

kartograficznego. Rolą Geodety Powiatowego a właściwie Starosty jest zapewnienie właściwego zrealizowania tych zadań przez podległe komórki Starostwa. To rolę Geodety Powiatowego jest m.in. czuwanie nad właściwymi odbiorami prac zleczanych przez PODGiK. W ramach posiadanych uprawnień i kompetencji Geodeta Powiatowy upoważniony jest również do weryfikowania przedkładanych (od dn. 1 stycznia 2022 roku wyłącznie w formie cyfrowej) przez wykonawców prac geodezyjnych, przyjmowania ich do zasobu oraz klauzulowania dokumentów wynikowych opracowań przedkładanych przez Wykonawców prac oraz wydawanych z zasobu.

Jednym z ważniejszych zadań Starosty jest prowadzenie baz danych ewidencji gruntów i budynków. Przesyłane Staroście odpisy dokumentów, służące do aktualizacji prowadzonych baz danych PODGiK, pozostawiają niejednokrotnie wiele do życzenia w swej treści w stosunku do potrzeb dla ewidencji gruntów i budynków. Poprawa tego stanu wymaga ciągłego kontaktu z sądami, kancelariami notarialnymi i innymi organami. Wiele instytucji i osób mocno wierzy w dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. W szczególności bardzo często podmiot wykazany w rejestrze gruntów utożsamiany jest w zasadzie z właścicielem co niestety w bardzo wielu przypadkach nie odpowiada prawdziwemu stanowi prawnemu nieruchomości. Nieuregulowany stan prawny oraz często wadliwy stan prawny nieruchomości stanowi podstawy prowadzonych postępowań przed sądami cywilnymi. Wiedza, doświadczenie oraz umiejętność odszukania a także interpretowania dokumentów i przepisów prawa Geodety Powiatowego oraz innych pracowników Wydziału Geodezji i Nieruchomości najczęściej ma wpływ na stanowisko zajmowane przez Starostę w toku postępowania, a tym samym na rozstrzygnięcia poszczególnych spraw. Z tego również wynika konieczność właściwego dokonywania i dokumentowania zmian w prowadzonych rejestrach i mapach ewidencji gruntów i budynków.

Kolejnym zadaniem realizowanym przez Starostę jest koordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Dla właściwego zrealizowania tego zadania niezbędne jest współdziałanie z jednostkami branżowymi, projektantami tych sieci i inwestorami. Ta współpraca jest niezbędna na wszystkich etapach realizacji zamierzenia inwestycyjnego. Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dn. 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021r. poz. 1374) określono zakresy i zasady prowadzenia oraz udostępniania baz danych .

Właściwa realizacja wskazanych wyżej jako najważniejszych zadań Starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej nałożonych przepisami Prawa geodezyjnego i kartograficznego ma decydujący wpływ na stan zasobu geodezyjnego i kartograficznego, na jakość udostępnianych informacji i dokumentów, a tym samym na sposób i poziom obsługi petentów i interesantów. Prawidłowy sposób i powszechność naliczania opłat z tyt. udostępniania danych zasobu oraz „uzgodnień” w ramach koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu ma również wpływ na poziom dochodów budżetu Powiatu. Dochody z ww. tytułów są dochodami własnymi Powiatu (art. 41b ust. 2 ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne). Obowiązek tworzenia i obsługiwanie przez organy administracji prowadzące rejestry publiczne, w zakresie swojej właściwości, sieci usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych wynika z art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214). W ust. 2 ustawodawca wskazał, że usługi te są powszechnie dostępne za pomocą środków

komunikacji elektronicznej. W ramach pracy Referatu PODGiK, czyniąc zadość wskazanym przepisom, wdrożono dotychczas następujące elektroniczne usługi publiczne w zakresie:

- udostępniania w formule sklepu internetowego danych oraz materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla klienta indywidualnego,
- obsługi zapytań oraz wniosków komorników sądowych o udostępnienie danych z bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
- obsługi rzeczoznawców majątkowych, autoryzowanego dostępu do danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym w zakresie ewidencji gruntów i budynków (e-usługa dostępna wyłącznie w wewnętrznej sieci urzędu dla upoważnionych pracowników),
- obsługi wniosku zgłoszenia pracy geodezyjnej lub pracy kartograficznej poprzez portal geodety,
- składania wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- przeprowadzania narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- obsługi powszechnego dostępu do informacji przestrzennej w zakresie określonym przez przepisy ustawy infrastrukturze informacji przestrzennej poprzez geoportal powiatowy, dostępny pod adresem <http://powiatobomicki.giportal.pl/>

Świadczone przez Starostę usługi publiczne dostępne są poprzez stronę internetową Starostwa <https://www.powiatobomicki.pl/> w zakładce Dla mieszkańca, podzakładce E-urząd/załatw sprawę po wybraniu ikony/klawisza System Informacji Przestrzennej.

Usługobiorca wykorzystuje aplikacje przy użyciu przeglądarki internetowej bez instalowania jakichkolwiek wtyczek oraz apletów na komputerze klienckim. Weryfikacja danych przeprowadzana jest po stronie serwera. Do świadczenia usług elektronicznych wykorzystywane są rozwiązania firmy Systherm Info sp. z o.o. z Poznania w postaci aplikacji internetowych stanowiących moduły Systemu Informacji Przestrzennej GEO-INFO:

- i.Kerg - funkcjonujący w oknie przeglądarki internetowej moduł Zintegrowanego Systemu Informacji Przestrzennej GEO-INFO, dedykowany dla wykonawców prac geodezyjnych i pracowników PODGiK, przeznaczony do zgłaszania prac geodezyjnych oraz obsługi zgłoszenia,
- i.EGIB — aplikację internetową służącą do przeglądania oraz generowania raportów z bazy danych opisowych i geometrycznych ewidencji gruntów i budynków,
- i.Komomik — aplikację działającą w przeglądarce internetowej, dedykowaną komornikom i służącą do obsługi zapytań o stan władania,
- i.Projektant - aplikację do internetowego składania wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- i.Wniosek — aplikację pozwalającą na złożenie wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- i.Rzeczoznawca — aplikację działającą w przeglądarce internetowej umożliwiającą wygenerowanie zbioru danych z rejestru cen i wartości nieruchomości oraz dostęp do materiałów stanowiących podstawę zmian

danych ewidencyjnych,

- i. Narady - aplikację do przeprowadzania narad koordynacyjnych za pomocą komunikacji elektronicznej,

Aplikacje internetowe stanowią łącznik wirtualny pomiędzy usługobiorcą a prowadzonymi przez Starostę, za pośrednictwem Geodety Powiatowego, bazami danych.

Wysokość dochodów oraz kwot wydatkowanych na zadania z zakresu geodezji i kartografii z tytułu udostępniania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przedstawiają się w okresie sprawozdawczym następująco.

Realizując powierzone zadania w 2023 r. zrealizowano dochody Powiatu w łącznej wysokości **737 246,10 zł**, przy wykonaniu następujących zadań:

- ewidencja gruntów i budynków - **2420** zamówień;
- roboty geodezyjne - dokumentacje dla wykonawców prac geodezyjnych - **2037** zamówień;
- koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu - **293** zamówienia;
- inne zamówienia (np. mapy dla celów opiniodawczych) - **1809** zamówień;
- liczba zmian wprowadzonych do bazy danych ewidencji gruntów i budynków – **8674** zmian.

Łączna liczba zamówień w 2023 r. wyniosła **6559** szt. (**6589** szt. - w 2022 r. - przychód w wys. **699.781,16 zł**). Do zasobu PZGiK przyjęto **1855** operatów technicznych od wykonawców prac geodezyjnych. W okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia br. zrealizowano dochody Powiatu w wysokości **538.045,81 zł** w następujących grupach zadań:

- ewidencja gruntów i budynków - **1554** zamówienia (**176.656,90 zł**);
- roboty geodezyjne - dokumentacje dla wykonawców prac geodezyjnych - **1324** zamówienia (**191.501,90 zł**);
- koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu - **161** zamówień (**21.192,00 zł**);
- inne zamówienia (np. mapy dla celów opiniodawczych) - **1185** zamówienia (**148.695,01 zł**).

Łączna liczba zrealizowanych („zafakturowanych”) zamówień – **4224** (**4367** w tym okresie 2023 r.).

Działalność naszej służby geodezyjno-kartograficznej (PODGiK) w 2023 r. koncentrowała się w głównej mierze na realizacji bieżących zadań związanych z udostępnianiem materiałów i danych z prowadzonych baz oraz posiadanego zasobu. Najważniejszym zadaniem z zakresu geodezji realizowanym przez Starostę przy udziale Geodety Powiatowego jest zakładanie i bieżąca aktualizacja baz danych BDOT500, GESUT i EGiB dla całych obrębów i jednostek w ramach organizowanych przetargów.

W ramach wskazanego trybu przetargowego rozpoczęto pracę nad tworzeniem bazy BDOT500 dla gminy Oborniki za kwotę **103.866,00zł**.

Na początku bieżącego roku dokonano odbioru prac geodezyjnych dla 4 zadań (11 obrębów) zakańczając tym samym tworzenie bazy BDOT500 dla obszaru wiejskiego Gminy Rogoźno za kwotę **155.143,00 zł** oraz przystąpiono do dalszych prac związanych z tworzeniem bazy BDOT500 dla obszaru gminy Oborniki. Obecnie w trakcie realizacji jest 6 zadań. Zdeklarowany przez Wykonawcę termin zakończenia prac to 15 października br. a koszt ich realizacji wynosi **130 900,00 zł**. Dodatkowo w

najbliższym czasie planowane jest wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia dla pozostałych 20 obrębów wiejskich gminy Oborniki. Na dzień dzisiejszy baza danych BDOT 500 została utworzona dla 43 obrębów (41482 ha) co stanowi 58% powierzchni powiatu obornickiego.

W ramach zadań własnych są prowadzone prace mające na celu do końca roku 2024 dostosowanie identyfikatorów budynków i lokali do wskazanego w rozporządzeniu schematu zgodnie z obowiązującymi przepisami rozporządzenia o ewidencji gruntów i budynków.

Właściwe ustalenie projektu priorytetowych zadań do realizacji w nadchodzącym roku i następnych latach stoi przed tut. służbą geodezyjną.

GEODETA POWIATOWY

mgr inż. Janusz Derkwański
mgr inż. Janusz Derkwański

Oborniki, dnia 04-09-2024 roku