

Uchwała Nr SO-17/0955/56/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 maja 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Obornickiego
o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiego
z tytułu wykonania budżetu za rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Obornickiego w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Obornickiego za 2023 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu. Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.

Przy piśmie z dnia 30 kwietnia 2024 r., znak: OR.0711.2.7.2024, Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Obornickiego przesłał wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielania absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiego z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 wraz z protokołem Nr 1/2024 z kontroli sprawozdań i informacji dotyczących wniosku o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Obornickiego za 2023 rok.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że wniosek Komisji sformułowany został po uprzednim zapoznaniu się ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdaniem finansowym i informacją o stanie mienia Powiatu.

W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Obornickiego za 2023 rok Komisja Rewizyjna odniosła się do ważniejszych wielkości budżetowych, wskazując na ich plan i wykonanie, a także do stanu zadłużenia Powiatu na koniec 2023 roku.

W zakresie sprawozdania finansowego Komisja Rewizyjna zapoznała się z wszystkimi jego

elementami, tj. bilansem z wykonania budżetu, łącznym bilansem jednostki, łącznym rachunkiem zysków i strat jednostki, łącznym zestawieniem zmian w funduszu jednostki oraz informacją dodatkową.

W odniesieniu do informacji o stanie mienia Powiatu sporządzonej wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. Komisja uznała, że informacja ta spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Ponadto, stwierdziła, że przedstawiona informacja jest przejrzysta, a dane w niej wykazane zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-27S, w zakresie dochodów z tytułu najmu, dzierżawy i opłat za trwałe zarząd.

Ponadto przed sformułowaniem wniosku Komisja Rewizyjna wysłuchiwała wyjaśnień Skarbnika dotyczących kontrolowanych dokumentów.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok jest przejrzyste i odzwierciedla gospodarkę finansową w Powiecie, a wykonanie dochodów i wydatków budżetowych odbywało się pod pełną kontrolą Zarządu Powiatu. Zarząd Powiatu realizował budżet w sposób bardzo odpowiedzialny.

Dokonane analizy pozwoliły Komisji Rewizyjnej Powiatu Obornickiego pozytywnie ocenić wykonanie budżetu Powiatu Obornickiego za 2023 rok, i na tej podstawie wystąpić do Rady Powiatu Obornickiego z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiemu.

Wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiego za rok 2023 został przyjęty jednogłośnie w obecności pięciu Członków Komisji w głosowaniu jawnym (5-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Skład Orzekający wskazuje, że wniosek Komisji Rewizyjnej nie powinien być formułowany jedynie na podstawie fragmentarycznych czynności procesu kontrolnego, sprowadzonego wyłącznie do rozpatrzenia wymaganych prawem dokumentów (np. analizy sprawozdania finansowego czy sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu) i przeprowadzenia wywiadu np. ze Skarbnikiem Powiatu, lecz winien wynikać także z konkretnych czynności kontrolnych. Kontrola to szereg czynności, których istotą jest zaobserwowanie, zbadanie istniejącego stanu rzeczy, a następnie skonfrontowanie go ze stanem pożądanym, wskazanie uchybień (także ich źródeł) i sposobów ich naprawienia. W dokumencie nie wykazano jakie kontrole własne przeprowadziła Komisja Rewizyjna, w jakim zakresie i jakie były ustalenia przeprowadzonych kontroli oraz czy wyjaśniono ewentualnie powstałe rozbieżności.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Obornickiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Obornickiego z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.